

Số: 07/BC-BKT-XH

Sông Lô, ngày 07 tháng 7 năm 2017

BÁO CÁO THẨM TRA

Quyết toán thu, chi ngân sách nhà nước năm 2016;

Tình hình thực hiện nhiệm vụ phát triển Kinh tế - Xã hội 6 tháng đầu năm, nhiệm vụ phát triển Kinh tế - xã hội 6 tháng cuối năm 2017; Tình hình thực hiện ngân sách của địa phương 6 tháng đầu năm và điều chỉnh dự toán ngân sách nhà nước năm 2017.

Để chuẩn bị cho kỳ họp thứ 5, HĐND huyện khóa I, nhiệm kỳ 2016-2021. Ngày 03/7/2017, Ban Kinh tế - Xã hội đã họp để tiến hành thẩm tra các báo cáo của UBND huyện Sông Lô, nhiệm kỳ 2016-2021 trình kỳ họp thứ 5 HĐND huyện khóa I, nhiệm kỳ 2016-2021. Sau khi xem xét các báo cáo của UBND huyện và ý kiến thảo luận của các thành viên dự họp, Ban Kinh tế - Xã hội thống nhất trình HĐND huyện kết quả thẩm tra như sau:

I. Báo cáo về quyết toán thu, chi ngân sách nhà nước năm 2016

1. Về thu ngân sách nhà nước năm 2016

Tổng thu ngân sách nhà nước năm 2016 quyết toán là 743.173,4 triệu đồng đạt 147% kế hoạch tỉnh giao, đạt 131% dự toán huyện giao và bằng 140% so với cùng kỳ năm 2015. Trong đó: thu ngân sách trên địa bàn năm 2016 là 74.645,9 triệu đồng đạt 292% kế hoạch tỉnh và huyện giao, bằng 167% so với cùng kỳ; thu bổ sung từ ngân sách cấp tỉnh là 605.352,3 triệu đồng, đạt 126% kế hoạch tỉnh và huyện giao; bằng 140% so với cùng kỳ.

Thu ngân sách nhà nước tăng cao một mặt do các khoản thu kết dư từ ngân sách năm trước chuyển sang, thu chuyển nguồn, một mặt do thu trên địa bàn tăng. Đánh giá các chỉ tiêu thu cho thấy 10/14 chỉ tiêu đạt và vượt dự toán, trong đó có nhiều chỉ tiêu đạt khá cao, như: thu tiền sử dụng đất đạt 892% dự toán; các khoản thu tại xã đạt 552% dự toán; thu phí, lệ phí đạt 472% dự toán; thuế thu nhập cá nhân đạt 268% dự toán; thuế ngoài quốc doanh đạt 244% dự toán; tiền thuê đất đạt 165% dự toán; thu lệ phí trước bạ đạt 150% dự toán. Bên cạnh đó, các chỉ tiêu thu khác ngân sách đạt 2.536,7 triệu đồng, tăng 39% so với cùng kỳ. Tuy nhiên có 02 chỉ tiêu thu không đạt kế hoạch tỉnh giao là: thuế

doanh nghiệp quốc doanh địa phương đạt 44%; thuế đất phi nông nghiệp đạt 19%. Nguyên nhân: Thu doanh nghiệp quốc doanh Trung ương không đạt do chỉ tiêu tình giao quá cao trong khi các khoản thuế các doanh nghiệp này nộp vào ngân sách không đáng kể; thu thuế đất phi nông nghiệp không đạt do thực hiện chính sách của Chính phủ về miễn thuế đất phi nông nghiệp với các hộ gia đình có số thuế đất phi nông nghiệp phải nộp từ 50 nghìn đồng trở xuống. Có 02 khoản thu không nằm trong dự toán được giao là thuế sử dụng đất nông nghiệp và thuế doanh nghiệp có vốn đầu tư nước ngoài.

2. Về chi ngân sách nhà nước năm 2016:

Tổng chi ngân sách huyện năm 2016 là 698.204,6 triệu đồng, đạt 142% kế hoạch tình giao và đạt 126% dự toán huyện giao. Trong đó: Chi quản lý hành chính là 36.209,5 triệu đồng, đạt 150% kế hoạch tình giao và đạt 149% kế hoạch huyện giao; chi sự nghiệp an ninh là 1.486,2 triệu đồng, đạt 295% kế hoạch tình giao và đạt 159% kế hoạch huyện giao; chi XDCCB và kiến thiết kinh tế là 123.330,9 triệu đồng đạt 133% dự toán ...

Qua báo cáo cho thấy mức thực hiện chi ngân sách huyện chưa đáp ứng được yêu cầu nhiệm vụ chi. Vẫn còn một số khoản chi tăng cao so với dự toán được giao như: chi sự nghiệp quốc phòng tăng 180% dự toán tình giao và tăng 86% dự toán huyện giao; chi khác ngân sách tăng 48% dự toán tình giao, tăng 50% dự toán huyện giao; chi quản lý hành chính tăng 50% dự toán tình giao và tăng 49% dự toán huyện giao; chi đảm bảo xã hội tăng 28% dự toán tình giao và tăng 21% dự toán huyện giao... Trong khi chi cho đầu tư phát triển và chi cho sự nghiệp kinh tế còn thấp hơn rất nhiều so với tổng chi và so với một số lĩnh vực chi khác như: quản lý hành chính, đảm bảo xã hội, văn hóa thông tin...

Đề nghị UBND huyện có biện pháp điều chỉnh thu, chi hợp lý, bám sát dự toán được giao, đảm bảo đáp ứng yêu cầu Luật ngân sách, ưu tiên cho những khoản chi có tính cấp thiết, trọng tâm, trọng điểm.

II. Tình hình thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội 6 tháng đầu năm, nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2017

1. Đánh giá tình hình thực hiện nhiệm vụ phát triển Kinh tế - xã hội 6 tháng đầu năm 2017

Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện cơ bản nhất trí với nội dung trong báo cáo về đánh giá tình hình phát triển kinh tế - xã hội 6 tháng đầu năm 2017 của UBND huyện và thống nhất nhận định như sau:

Sáu tháng đầu năm 2017 nhìn chung tình hình kinh tế - xã hội của huyện ổn định và phát triển. Trên địa bàn huyện sản xuất nông nghiệp gặp nhiều khó khăn, nhất là trong ngành chăn nuôi. Tuy nhiên ngành công nghiệp, xây dựng cơ bản, thương mại - dịch vụ tiếp tục phát triển. Tổng giá trị ngành công nghiệp và xây dựng 6 tháng đầu năm 2017 theo giá hiện hành đạt 656.045 triệu đồng, tăng 13,43% so với cùng kỳ; ngành thương mại- dịch vụ đạt 610.680 triệu đồng tăng 8,01% so với cùng kỳ. Thu ngân sách nhà nước đạt khá (tăng 22% so với cùng kỳ). Các hoạt động văn hóa, thể thao, lễ hội, vui chơi giải trí diễn ra sôi động. Công tác chăm sóc sức khỏe nhân dân được tăng cường. Công tác đảm bảo an sinh xã hội được quan tâm thực hiện. Tình hình an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn huyện ổn định.

Bên cạnh những kết quả đạt được, Ban Kinh tế - xã hội nhận thấy tính đến thời điểm này tiến độ thực hiện một số dự án còn chậm, nợ trong xây dựng cơ bản ở cấp xã còn cao, việc quyết toán trong xây dựng cơ bản còn chậm, chưa thu hút được các nhà đầu tư lớn trong việc đầu tư xây dựng các nhà máy.

Tình hình chăn nuôi, nhất là chăn nuôi lợn gặp nhiều khó khăn do giá lợn liên tiếp giảm gây thiệt hại nghiêm trọng cho người chăn nuôi. Chưa có sự chỉ đạo sát sao của huyện và xã để nhân dân cấy sớm, không đúng khung lịch gieo trồng dẫn đến việc mất mùa. Việc thực hiện chương trình xây dựng Nông thôn mới còn gặp nhiều khó khăn, đặc biệt là trong công tác thực hiện các tiêu chí như giao thông, môi trường. Công tác tái cơ cấu nông nghiệp, thực hiện dồn thửa, đổi ruộng là một chủ trương lớn, đã được tỉnh và huyện tập trung chỉ đạo. Huyện đã chọn 2 xã làm điểm là xã Bạch Lưu và xã Yên Thạch. Tuy nhiên trong báo cáo không đề cập, không có đánh giá kết quả thực hiện công tác này ra sao và công tác tiếp tục chỉ đạo trong thời gian tới như thế nào.

Tiến độ giao đất dịch vụ trên địa bàn huyện còn chậm; tình hình khai thác cát sỏi còn tiềm ẩn nhiều nguy cơ phức tạp. Công tác quản lý, đầu tư, tu bổ các di tích trọng điểm của huyện chưa được quan tâm đúng mức, một số di tích hiện đang xuống cấp trầm trọng. Đội ngũ y, bác sỹ có trình độ chuyên khoa còn thiếu; cơ sở

vật chất khu điều trị của Trung tâm y tế huyện chưa đáp ứng được nhu cầu chăm sóc sức khỏe của nhân dân. Các tệ nạn xã hội còn tiềm ẩn diễn biến phức tạp.

2. Về nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội 6 tháng cuối năm 2017.

Ban Kinh tế - xã hội cơ bản nhất trí với mục tiêu, chỉ tiêu, nhiệm vụ và các giải pháp phát triển kinh tế - xã hội 6 tháng cuối năm 2017 trong báo cáo của UBND huyện. Để phát huy thành quả đã đạt được, khắc phục những hạn chế, khó khăn; nhằm thực hiện đạt và vượt mức các chỉ tiêu kế hoạch đề ra, tạo tiền đề để đẩy nhanh hơn nữa tốc độ phát triển kinh tế - xã hội những năm tiếp theo, đề nghị UBND huyện quan tâm một số vấn đề sau:

- Đẩy mạnh cải cách hành chính, nâng cao hiệu quả công tác xúc tiến thu hút đầu tư, để có nhiều dự án lớn đầu tư vào huyện. Ưu tiên nguồn lực để hỗ trợ phát triển các mô hình sản xuất, kinh doanh có hiệu quả, để nhân diện rộng, nhằm thúc đẩy phát triển kinh tế và nâng cao đời sống người dân.

- Đẩy mạnh thực hiện Đề án tái cơ cấu ngành nông nghiệp gắn với Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới; có chính sách khuyến khích đầu tư vào lĩnh vực nông nghiệp, địa bàn nông thôn góp phần thúc đẩy chuyển dịch cơ cấu, tăng trưởng kinh tế, tạo nguồn thu cho ngân sách.

- Có biện pháp chỉ đạo sát sao không để nhân dân tự ý gieo trồng không đúng khung lịch thời vụ, hạn chế thấp nhất tình trạng mất mùa, nhằm đảm bảo an ninh lương thực.

- Xem xét thu hồi đất đối với các dự án nhà đầu tư chưa triển khai. Tập trung tháo gỡ những vướng mắc trong công tác đền bù, GPMB, tái định cư nhất là các dự án tạo vốn từ quỹ đất... nhằm đẩy nhanh tiến độ triển khai các dự án.

- Chỉ đạo các cấp, các ngành tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra, phát hiện, chấn chỉnh và xử lý nghiêm các vi phạm trong lĩnh vực quản lý kinh tế, tài chính - ngân sách, tài nguyên - môi trường.

- Tăng cường công tác quản lý, đầu tư, tu bổ các di tích văn hóa trọng điểm nhằm bảo tồn và phát triển tiềm năng du lịch tâm linh của huyện.

III. Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách của địa phương 6 tháng đầu năm và điều chỉnh dự toán ngân sách nhà nước năm 2017.

1. Tình hình thực hiện ngân sách của địa phương 6 tháng đầu năm

- Về thu ngân sách: Tổng thu ngân sách nhà nước 6 tháng đầu năm 2017 ước thực hiện 471.239,3 triệu đồng, đạt 95% dự toán tình giao, đạt 69% dự toán

huyện giao, tăng 22% so với cùng kỳ. Trong đó: thu trên địa bàn ước thực hiện 30.489,9 triệu đồng, đạt 92% dự toán tỉnh giao, đạt 57% dự toán huyện giao, bằng 85% so với cùng kỳ; thu từ chi chuyển nguồn ngân sách năm trước là 167.713 triệu đồng, đạt 100% kế hoạch giao; thu bổ sung từ ngân sách cấp trên ước thực hiện 273.036,3 triệu đồng, đạt 59% kế hoạch giao.

Đánh giá các chỉ tiêu thu cho thấy có 10/15 khoản thu đạt và vượt dự toán được giao, trong đó có nhiều khoản thu đạt cao như: thu tiền cấp quyền khai thác đạt 259% dự toán; các khoản thu tại xã đạt 245% dự toán; thu phí và lệ phí đạt 217% dự toán; thu thuế thu nhập cá nhân đạt 97% dự toán. Bên cạnh đó, vẫn còn một số khoản thu chưa đạt như: thu doanh nghiệp quốc doanh Trung ương; thu thuế đất phi nông nghiệp; thu tiền thuê đất; thu khác ngân sách.

- Về chi ngân sách: Tổng chi ngân sách huyện ước thực hiện 310.913,6 triệu đồng, đạt 65% dự toán tỉnh giao, đạt 48% dự toán huyện giao, tăng 32% so với cùng kỳ. Trong đó: chi XDCB ước thực hiện 49.079,2 triệu đồng, đạt 52% dự toán tỉnh giao, đạt 50% dự toán huyện giao, tăng 120% so với cùng kỳ; chi thường xuyên ước thực hiện 132.607,5 triệu đồng, đạt 49% dự toán tỉnh giao, đạt 50% dự toán huyện giao, bằng 96% so với cùng kỳ; chi bổ sung ngân sách cấp dưới ước thực hiện 49.893,2 triệu đồng, đạt 50% dự toán tỉnh và huyện giao, tăng 02% so với cùng kỳ.

Qua báo cáo cho thấy, mức thực hiện chi ngân sách huyện 6 tháng đầu năm 2017 cơ bản đã đáp ứng nhiệm vụ chi, bám sát dự toán được giao. Tuy nhiên vẫn còn một số khoản chi cao như: chi cho sự nghiệp quốc phòng, đạt 67% dự toán; chi cho công tác xã hội, đạt 64% dự toán; chi khác ngân sách, đạt 64% dự toán. Đề nghị UBND huyện có biện pháp điều chỉnh cho phù hợp để hạn chế tình trạng chi vượt dự toán.

2. Điều chỉnh dự toán ngân sách nhà nước năm 2017

- Dự toán và phương án phân bổ thu, chi NSNN năm 2017 được xây dựng trên cơ sở đánh giá thực hiện thu, chi ngân sách năm 2016, dự toán giao thu và số bổ sung từ ngân sách tỉnh, phù hợp với quy định của Luật NSNN hiện hành; định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên, quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi đảm bảo giữ nguyên trong thời kỳ ổn định ngân sách theo quy định; đồng thời

